

**Судья Конституционного Суда
Чеченской Республики,
к.ю.н. Дадаев Х.М.
Главный научный сотрудник
КНИИ им. Х.И. Ибрагимова РАН,
д.ю.н. Сайдумов Д.Х.**

КОНСТИТУЦИОННОЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ В ЧЕЧЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ: КРАТКИЕ ИТОГИ 15 ЛЕТНЕГО ПЕРИОДА КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАНОВЛЕНИЯ

Конституция Чеченской Республики, принятая в 2003 г. ознаменовала переход Республики в состояние устойчивого политического контроля благодаря созданным ветвям власти, сформированным на выборных принципах. Этот процесс способствовал коренному перелому сложной ситуации, складывавшейся в период проведения контртеррористической операции. Принятая на всеобщем референдуме 23 марта 2003 г. Конституция Чеченской Республики способствовала легитимному оформлению ветвей власти, созданию действенных институтов гражданского общества. Произошел процесс избавления республиканских органов власти от наделенного временного статуса и укрепления её по всем позициям. В первую очередь, с позиции легитимного и единого управленца Чеченской Республикой. Гражданские управленческие функции были выведены из под контроля военных. Конституция Чеченской Республики заняла достойное место в системе конституционного права Российской Федерации. Будучи первой из конституций принятой в XXI в. среди субъектов Российской Федерации, она представляет не только основной нормативно-правовой свод Чеченской Республики приоритетного значения (после Конституции Российской Федерации), но и несет в себе подлинное прикладное значение защитницы прав и свобод многонационального народа. Особо подчеркнем, что этот действенный вид защиты прошел апробирование в сложных условиях ее принятия и реализации (2003-2007 гг). Несмотря на то, что Конституция Чеченской Республики была принята в активный период

укрепление властной вертикали в стране, когда происходила централизация и ревизия компетенций между центром и субъектами, в ней удалось закрепить стержневую основу чеченского народа в виде его неотъемлемых обычаев и традиций.

Процесс конституционного становления Чеченской Республики начавшийся в 2003 году за 15 лет способствовал закономерному процессу совершенствования Конституции Чеченской Республики. Однако примечательно то, что этот процесс за эти годы был в первую очередь ориентирован исключительно на защиту национальных интересов многонационального чеченского народа, при этом, не входя в противоречия с Основным законом государства. Это можно констатировать на примере ст.35 п. 4 Конституции Чеченской Республики, закрепляющей охраняемые общепринятые традиции и обычаи народов Чеченской Республики [1,с.15], она осталась неизменной, несмотря на имевшиеся попытки давления (в виде критических высказываний звучащих из вне) с целью подвергнуть ее коррективам, либо исключить вообще. Но и то совершенствование Конституции Чеченской Республики, которое происходило за указанный период, во многом было направлено на защиту национальных интересов многонационального народа Чеченской Республики. Наиболее характерным является совершенствование в части языковой политики, на примере ст. 10 Конституции Чеченской Республики (в редакции Конституционного закона ЧР от 01.12.2007 №2-РКЗ), в прежней редакции согласно п.2 настоящей статьи языком межнационального общения и официального делопроизводства в Чеченской Республике являлся русский язык, точнее сказать лишь русский язык. Это противоречило п. 1 указанной статьи, в котором закреплено, что государственными языками в Чеченской Республике являются чеченский и русский языки. В современной редакции этот пункт исключен ввиду того, что согласно п.2 статус государственных языков Чеченской Республики устанавливается федеральным и республиканским законодательством [1,с.8].

В процессе совершенствования Конституции Чеченской Республики была расширена компетенция законодательной инициативы согласно ст. 87 Конституции Чеченской Республики, помимо Главы Чеченской Республики, Правительства Чеченской Республики, депутатов Парламента Чеченской Республики, представителей органов местного самоуправления была добавлена Администрация Главы и Правительства Чеченской Республики[1,с.46]. Говоря о совершенствовании Конституции Чеченской Республики мы должны подразумевать очень важное для юридической техники и правового баланса её последовательное приведение в соответствие с Конституцией Российской Федерации. Этот важный процесс берет начало с 2007 г. Инициатором основных вопросов совершенствования Конституции Чеченской Республики выступил Р.А. Кадыров. Можно констатировать, что конституционная реформа охватила большую часть Конституции Чеченской Республики (59 статей).

Необходимость проведения второго референдума в новейшей истории государственности Чеченской Республики была обусловлена объективными причинами. В данной статье мы рассмотрим одну из таких причин, которая на наш взгляд, была обусловлена внутренним противоречием норм, содержащихся в статьях самой Конституции Чеченской Республики. Так, часть 1 статьи 78 Конституции Чеченской Республики указывает на то, что Парламент Чеченской Республики является постоянно действующим высшим и единственным законодательным (представительным) органом государственной власти Чеченской Республики. Однако в главе 9 Конституции Чеченской Республики в вопросах принятия конституционных поправок и пересмотра Конституции ЧР функции Парламента ЧР были минимизированы. Парламент ЧР мог лишь вносить предложения о поправках и пересмотре Конституции ЧР в Конституционное Собрание Чеченской Республики. В статье 112 главы 9 Конституции Чеченской Республики был закреплён сложный, на наш взгляд, механизм принятия предложений о поправках и пересмотре положений Конституции Чеченской Республики. В

частности, первая и вторая части данной статьи устанавливали следующие положения:

1 «Конституция Чеченской Республики принимается только на референдуме;

2. Предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Чеченской Республики могут вносить в Конституционное Собрание Чеченской Республики Президент Чеченской Республики и Парламент Чеченской Республики. Порядок внесения в Конституционное Собрание Чеченской Республики предложений о поправках и (или) пересмотре положений Конституции Чеченской Республики, а также статус, порядок формирования и деятельности Конституционного Собрания Чеченской Республики устанавливается законом Чеченской Республики {1} .

В последующем, в целях реализации данных конституционных положений был принят конституционный закон Чеченской Республики от 25 июля 2006 года N 3-ркз «О Конституционном Собрании Чеченской Республики».

Нет необходимости подробно описывать существовавший в КЗЧР «О Конституционном Собрании» порядок формирования Конституционного Собрания и механизм вынесения предложений о поправках и пересмотре Конституции Чеченской республики на референдум. Так как, уже из сказанного выше следует, что при наличии постоянно действующего высшего и единственного законодательного (представительного) органа государственной власти Чеченской Республики, не было никакой необходимости в наличии другого органа - Конституционного собрания ЧР, который формировался исключительно для рассмотрения предложений о поправках и пересмотре Конституции ЧР, для последующего их внесения на референдум Чеченской Республики.

В итоге, 2 декабря 2007 г. на всеобщем референдуме был принят РКЗ №2 «О поправках и пересмотре отдельных положений Конституции Чеченской Республики», на основании которого были утверждены поправки

и изменения, вносимые в Конституцию Чеченской Республики. Результатом второго референдума в новейшей истории государственности Чеченской Республики, стало то, что законодательный орган Чеченской Республики был справедливо наделен полномочиями внесения изменений и дополнений в Конституцию Чеченской Республики.

Современное конституционно-правовое становление и развитие Чеченской Республики, в т.ч. и с введением в научный оборот периодизации, нашло отражение в научных публикациях Д.Х. Сайдумова[2].

Опыт конституционно-правового становления и развития Чеченской Республики является ценным, в равной степени, как в теоретическом осмыслении для юридической науки, так и в возможности реализации на практике. Эти два фактора нашли объективное подтверждение через 11 лет, в период проведения референдума в Крыму о статусе Крыма (в 2014 г.). Фактически, проведение референдума в Чеченской Республике в марте 2003 г., принятие Конституции Чеченской Республики (на тот период последней из числа субъектов) явилось апробацией конституционно-правового устройства на примере одного из субъектов Российской Федерации.

Список используемой литературы и источников:

1. См. Конституцию Чеченской Республики. Грозный.2013.59 с.
2. См.: Конституцию Чеченской Республики. Грозный.2013. 64 с.
3. См.: Сайдумов Д.Х. Конституция Чеченской Республики 2003 г. и её последующее нормативно-правовое совершенствование. Сборник научных статей II Международной научно-практической конференции «Эволюция государства и права: история и современность», посвященной 25-летию юридического факультета Юго-Западного государственного университета. Курск 25-27 мая 2017 г. С.101-105.